

事前防災・複合災害ワーキンググループ(第1～2回)意見概要

＜高潮対策＞

- 東京湾高潮対策に関する課題として、①東京湾に注ぎこむ中小河川の護岸の耐震化対策、②（大規模地震時に門柱が歪んでゲートを下せなくなることがないように）江東デルタ地帯の内部河川の水門の耐震対策、③民有護岸の耐震・高潮対策、④（地下鉄・地下通路・地下街等を通じた浸水拡大による被害を防止・軽減するための）地下空間の浸水対策、⑤大規模水害時の排水対策（排水機場の耐水化と燃料補給対策、排水門の整備等）、⑥大規模水害を対象とした企業、役所、病院等のBCPの策定、⑦大規模水害対策専門調査会報告・大綱等を踏まえた対策の進捗状況のチェックが考えられる。特に、多くの管理者が関係するような箇所については注意が必要である。
- 災害に際し、これまでの枠組みの中での避難なのか、広域避難なのか、このモードチェンジを誰がやるのか、大きな問題がある。広域避難については国民の現実感が無く、近くの学校などに避難するイメージしかないため、意識啓発が必要。
- 高潮対策は官と民の連携が重要であるが、関係主体が多いので、連携を取れるような関係を作っていかなければならない。
- 企業のBCPは自分たちのことのみを考えており、周辺のことは考慮に入れていないため、連携型のBCPを作らなくてはならない。
- 東京湾は首都圏の物流拠点であり、コンテナヤード及び私有バースの耐震化を行って物流機能を継続させる取組を強化する必要がある。
- 地下街については、老朽化した地下街が自助努力では設備更新できない問題と接続ビル等の増加により大規模空間化している問題の二極化している傾向にある。地下空間は避難が難しい空間であるため、可能な限り対策をする必要があるものの、地下街管理者は民間の力が弱いところも多く、国の支援をどうするか検討する必要もある。
- 鉄道の計画運休のメリットとして、リモートワークを促進するなど、外部空間への曝露者数を減らすこと及び避難場所や備蓄の確認等防災対策を促進することが挙げられる。防災目的でどう計画運休を利用するかといった視点もあってよい。
- 強靱化行政に、脆弱性評価というのがあるが、本当の意味での脆弱性の評価をしないと
いけない。

＜流域治水・土地利用＞

- 治水や河川管理、洪水の管理に加え、避難などソフト対策についても、国管理の本川と県管理の支川がそれぞれ動くのではなく、流域全体で考えることが重要である。
- 国管理の本川と都道府県管理の支川の合流部でバックウォーターによる浸水被害が頻発している。本川への合流部で整備水準が低い箇所は国と都道府県の管理境となっているところが少なくない。このような個所の整備を重点的に進めるため、過去に交付金化した予算を補助金にもどし、個別補助によりこのような個所の整備を促進するとともに、国と都道府県が連携して、このような個所の整備計画を策定し、整備の進捗状況を把握・公表していくことが重要。
- 農地を流域治水の中で活用することは非常に有効であり、安易に転用されず、優良な遊水地やダム機能を有する農地として維持出来る制度が必要。
- 河川側と都市側のより強力な連携が必要。市街地側の対策を踏まえ河川側で対策し、氾濫水を制御するところまで踏み込むといった視点が必要。
- 河川管理について、個別補助事業を使うことで、都道府県と国が協力して地方管理の区域を協力して守るという体制ができつつある。これによって、単に施設を造るだけではなくて、地方が自らを守る力を育てることができることが重要である。
- 地震や水害に対する土地利用対策については、短期対策だけでなく、長期対策も必要となってくることから、それぞれの対策を短期と長期に切り分けて考える必要がある。
- 土地利用の誘導と防災を併せて考える場合、投資をすることによって生まれる間接的な効果によってリターンが生まれ、これを内部化するメカニズムをきちんとつくる必要がある。
- 立地適正化計画は大都市では市街地が既に形成されており、ほとんどが居住を誘導したい地域で、人口減少も顕在化しておらず、ハザードとの関係を考えるのが難しいので、避けているような傾向がある。考えるきっかけにするためにも立地適正化計画の策定を義務化したほうがよい。現在の立地適正化計画は比較的マーケットメカニズムを取り込みながら考えていくものであり、活用を進めてほしい。
- 複合災害の観点が非常に重要であり、地震対策と水害対策を複眼的に展開していく必要がある。
- 内閣官房として、マルチハザードのリスク評価などを考えることが望ましい。
- 複合災害及び地域全体としての災害という観点から議論していく必要があり、対策のために、地方版の内閣府防災担当のような役割を担う組織が必要。
- マルチハザードなリスク、さらにはその中で優先されるハザードの絞り込みも重要。