

令和7年4月14日(月)  
防災庁設置準備アドバイザー会議

# 人間のいのちと健康、尊厳を守る 日本赤十字社の平時事業と災害救護

～「災害マネジメントサイクル」を通じた災害直接死・関連死を防ぐ地域づくりを目指して～

(資料編)



日本赤十字社  
Japanese Red Cross Society

## ■学術的アプローチの確立

### 日本赤十字看護大学附属災害救護研究所（日赤災害研）



#### 設立経緯等

・**2021年6月に発足した災害救護に関する調査研究組織**。日赤は災害救護に長い経験がある一方、学術的に積み重ねて共有・発信することが不足していた。調査研究のもと、災害関連の主要な学会等における研究成果発表や積極的な参画を行う。（URL: <https://jrcdmri.jp/>）

#### 目的

日赤の救護活動を中心とする諸活動等で得た知見を広く社会に発信・還元するとともに、災害救護に関する研究・教育活動を通じて我が国の救護の質・量の向上と活動領域の拡大に寄与することで、被災者の苦痛の予防・軽減に資する。

#### 目標

- 1 日赤の有する災害救護の知見を集約し、実務的に利用可能な形に発展させる。
- 2 新たな知見・技術に関する研究を実施し、日本赤十字社の活動に還元し、我が国及び国際赤十字の災害救護の発展に貢献する。
- 3 主要な関連学会等において積極的に研究成果の情報発信を行うとともに、これら学会等の運営に積極的に貢献する。

### 研究部門等 10部門 1室 研究員等計59人（日赤内外）

- |            |                                        |
|------------|----------------------------------------|
| 1 災害救護     | 医療救護に関する研究と教育を実施して災害救護の発展に貢献する         |
| 2 国際医療救援   | 長年の日赤の海外医療支援の知識と経験を活かして未来に寄与する         |
| 3 災害看護     | 被災者の健康と生活に関する研究を行い災害救護・減災に寄与する         |
| 4 防災減災     | 自助・共助の力を高め実用に資する防災・減災のあり方を追求する         |
| 5 国際救援     | 日本から世界へ、世界から日本へ、災害や危機に向き合う力を高める        |
| 6 心理社会的支援  | 災害時の心理社会的支援の発展と変革に寄与する                 |
| 7 感染症      | 災害時の感染症対策に関する研究を進め、被災地の安全な環境作りに貢献する    |
| 8 災害ボランティア | 人間のいのちと健康、尊厳を守るボランティアの活動を支援する          |
| 9 災害救援技術   | 災害時、生命と尊厳を守り、苦痛を軽減する「人道技術」を共創し、発信拠点となる |
| 10 被災者生活支援 | 人の尊厳を守る避難生活を社会実装する                     |
| 11 情報企画連携室 | 研究所の研究活動に関する情報収集、評価、提案を行う              |



「災害救護活動（プラクティショナー）」と「学術的アプローチ（アカデミア）」をつなぐ

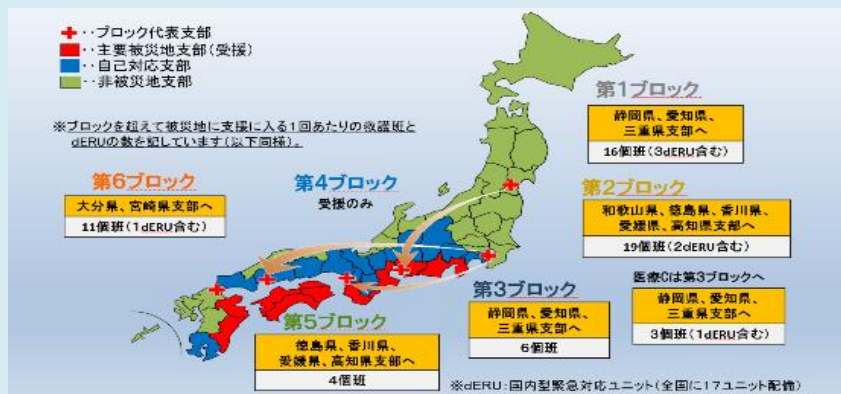
## 日赤の大規模地震災害対応計画

日本赤十字社は、国の法令に基づき「日本赤十字社防災業務計画」を作成し、救護活動の準備として、①南海トラフ地震対応計画、②日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震対応計画、③首都直下地震対応計画を策定している。

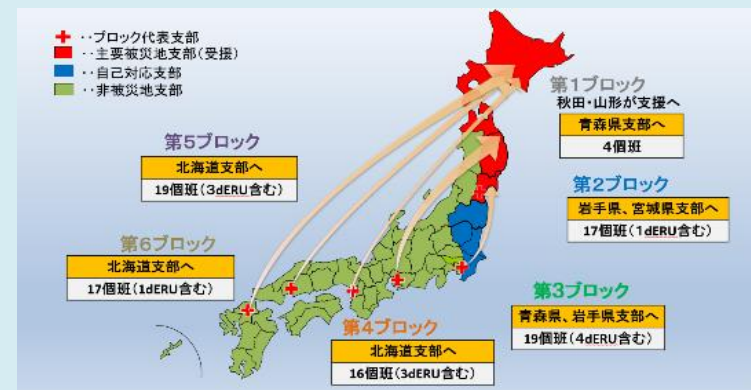
広域災害となるため、全国を6ブロックに分け、非被災地から被災地への支援を継続的に行うことを基本としている。ブロック分けは以下のとおり：

- 第1 B：北海道、青森、岩手、宮城、秋田、山形県、福島
- 第2 B：茨城、栃木、群馬、埼玉、千葉、東京、神奈川、新潟、山梨
- 第3 B：富山、石川、福井、長野、岐阜、静岡、愛知、三重
- 第4 B：滋賀、京都、大阪、兵庫、奈良、和歌山
- 第5 B：鳥取、島根、岡山、広島、山口、徳島、香川、愛媛、高知
- 第6 B：福岡、佐賀、長崎、熊本、大分、宮崎、鹿児島、沖縄

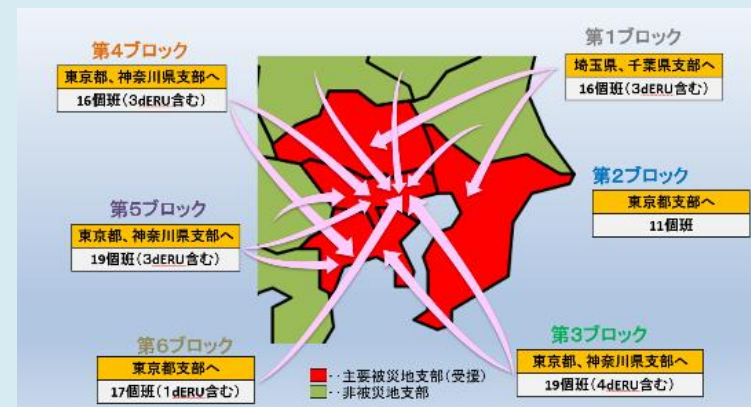
### ■南海トラフ地震対応計画



### ■日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震対応計画



### ■首都直下地震対応計画



## 赤十字防災セミナー

日本赤十字社の「赤十字防災セミナー」は、地域住民が災害に備えるための教育プログラムである。セミナーでは、地震や津波などの災害から命を守る方法や避難生活の課題について学ぶ。

対象は町内会や自治会などの地域住民で、会場は地域のコミュニティセンターや公民館など。具体的なカリキュラムには、災害への備え、災害図上訓練などが含まれる。

紹介URL: <https://www.jrc.or.jp/saigai/about/seminar/>

### ■災害への備え

自然災害（地震/津波/大雨・土砂災害）や感染症がもたらす様々な被害から、いのちを守り、その後の暮らしをつなぐために、平時から備えること（自助・共助）の重要性を理解する。



### ■災害エスノグラフィー

大規模災害の被災者の経験談を通じて、過去の災害を追体験することで被災の具体的なイメージを理解する。

### ■災害図上訓練 (DIG)

地域の防災マップの作成を通じて、防災上の資源や危険箇所を把握・理解し、個人や地域で予め行うべきことを検討する。



### ■家具安全対策ゲーム (KAG)

一般向け:

自宅（部屋）の平面図を描くゲームを通じて、地震で起こる被害や家具の安全対策の必要性を把握・理解し、身の安全を守る方法について行うべきことを検討。

### 小学5・6年生普及モデル (おうちのきけん):

ワークシートや動画を使用して、大きな地震が起きたときの「おうちの中のキケン」を見つけることで、自分とおうちの人の大切ないのちを守るための家具の安全対策について考える機会を提供。

### ■ひなんじょ たいけん

大地震における避難所生活の一部をイメージした「避難所をつくるカードゲーム」を通じて、避難所での「避難者の目線で心がける事柄」を理解する。



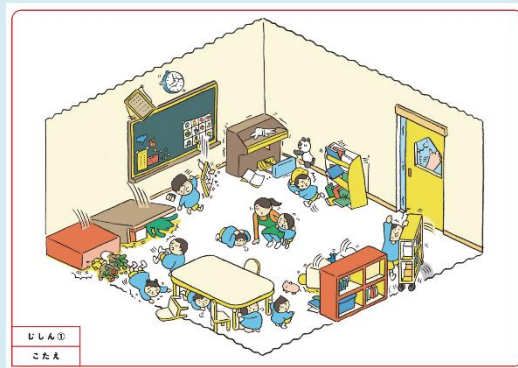
## 防災教育（幼・保・小・中・高向け）

日本赤十字社の青少年赤十字防災教育プログラムは、子どもたちが自然災害に対する正しい知識を持ち、自ら考え判断し、危険から身を守る行動を学ぶことを目的としている。プログラムには、幼稚園・保育所向けの「ぼうさいまちがいさがし きけんはっけん！」や、小・中・高校生向けの「まもるいのち ひろめるぼうさい」が含まれています。これらの教材を通じて、子どもたちは防災意識を高めると同時に、他者への思いやりや命の大切さを学ぶ。

紹介URL: <https://www.jrc.or.jp/volunteer-and-youth/youth/prevention/>

### ■「ぼうさいまちがいさがし きけんはっけん！」（幼稚園・保育所向け）

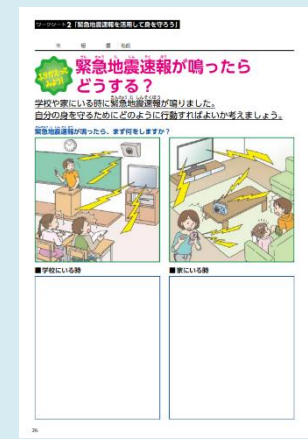
間違い探しを楽しみながら、学習指導要領・幼稚園教育要領に定められた防災分野での高い学習効果を実現できる教材として開発。



### ■青少年赤十字防災教育プログラム『まもるいのち ひろめるぼうさい』

（小・中・高校生向け）

児童・生徒が主体的に防災に取り組めるよう「気づき、考え、実行する」力を重視し、「自然災害の正しい知識」「自ら考え、判断し、危険から身を守る行動」を災害ごとに選択できる映像教材や、「思いやり、優しさ、いのちの大切さ」「コミュニケーション力」「想像力」を育むテキスト教材・資料を収録。自然災害に向き合ってきた日赤と現場の教員が提案する「授業ですぐ使える防災教材」をまとめたもの。



## 救急法等の講習

日本赤十字社は、「苦しんでいる人を救いたい」という思いを結集し、いかなる状況下でも、人間のいのちと健康、尊厳を守る」という使命に基づき、「救急法」「水上安全法」「雪上安全法」「幼児安全法」「健康生活支援講習」の5種類の講習を各地で行っている。

紹介URL: <https://www.jrc.or.jp/study/about/>

### ■救急法（ファースト・エイド）

日常生活における事故防止や手当の基本、胸骨圧迫や人工呼吸の方法、AED（自動体外式除細動器）を用いた電気ショック、止血の仕方、包帯の使い方、骨折などの場合の固定、搬送、災害時の心得などについての知識と技術を習得。



回復体位（反応はないが、普段通りの呼吸があるとき、または呼吸が回復したとき）



とろろこうくつ 頭部後屈あご先拳上法



### ■水上安全法

水と親しみ、水の事故から人命を守るため、泳ぎの基本と自己保全、事故防止、溺れた人の救助、応急手当の方法などの知識と技術を習得。

### ■雪上安全法

雪の楽しさを知るとともに、スキー場などでの事故防止や、けが人の救助、応急手当の知識と技術を習得。

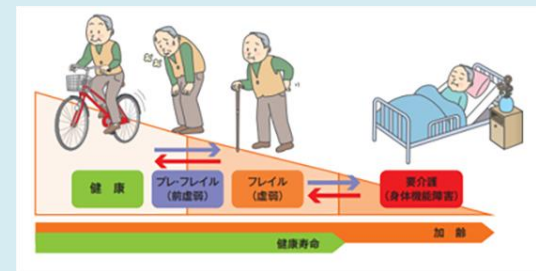
### ■幼児安全法

子どもを大切に育てるために、乳幼児期に起こりやすい事故の予防とその手当、かかりやすい病気と発熱・けいれんなどの症状に対する手当などの知識と技術を習得。



### ■健康生活支援講習

誰もが迎える高齢期を、健やかに生きるために必要な健康増進の知識や高齢者の支援・自立に向けた生活の仕方や工夫を習得。



## 日赤の国内災害救護

日本赤十字社では、災害時に必要とされる救護を円滑に行うため、訓練、物資の整備、人材育成など、常に災害に対応できる体制を作っている。災害時にはいち早く救護班などを派遣し、救護活動を行う。

紹介URL: <https://www.jrc.or.jp/saigai/>

日本赤十字社の救護業務

- ①医療救護 ②こころのケア ③救援物資の備蓄及び配分 ④血液製剤の供給
- ⑤義援金の受付及び配分 ⑥その他応急対応に必要な業務

上記の救護業務に関連する業務

- ①復旧・復興に関する業務 ②防災・減災に関する業務

(東日本大震災活動レポートURL: <https://www.jrc.or.jp/shinsai2011/>)

### ●国内災害救護の装備と実績（令和5年度）

常備救護班（令和6年3月31日現在）：487班 6,535人

無線局（令和6年3月31日現在）：3,093局

救護車両（令和6年3月31日現在）：2,206台

赤十字飛行隊（特殊奉仕団）（令和6年3月31日現在）：95人

災害における救護員出動数（令和5年度）：32,740人

救援物資配分数（毛布・安眠セット・緊急セット）（令和5年度）：34,275個

令和5年度取扱災害義援金額（令和6年3月31日現在）：382億5,912万1,632円

### ■医療救護

災害が発生すると、ただちに救護班やdERUを派遣し、救護所の設置、被災現場や避難所での診療、こころのケア活動などを行う。

### ■救援物資の配分

毛布や日用品セット・安眠セット・緊急セットを備蓄し、災害時に被災者へ円滑な配分を行う。



### ■血液製剤の供給

各血液センターで必要な血液製剤を備蓄し、全国的に血液需給を調整する体制をとり、災害時に円滑に供給する。

### ■義援金の受付・配分

被災地の方々を支援するため、災害ごとに義援金を受け付け、お寄せ頂いた義援金は、被災都道府県に設置される義援金配分委員会へ全額を送る。

### ■赤十字防災セミナー

地域の住民の方々が、自らのちを守り、被災に伴う心身の苦痛を軽減することを目的として、赤十字防災セミナーを開催している。

## 病院ERU（野外病院：国際基準準拠）

「病院ERU（Emergency Response Unit）」は、主に海外での大規模災害時に緊急派遣される赤十字の野外病院。WHOの国際基準EMT TYPE2に準拠。外来診療や手術室、分娩室、各種入院病棟、リハビリ室などの各病院機能を持ち、また被災地に負担をかけずに自己完結できるよう、電力や給水設備等、病院運営に必要なインフラも自ら備える。日本国内での大規模災害時も展開可能。日赤は2021年に1基を整備。

紹介URL: <https://jrc-eh.net/>



展開訓練（令和6年12月・兵庫県）



### ■病院ERU諸元

|        |                                                                                                                                                                                           |                                   |                            |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------|
| 総重量：   | 63トン                                                                                                                                                                                      | ベッド：                              | 最大60床                      |
| 資機材容積： | 350立方メートル                                                                                                                                                                                 | 手術室：                              | 48.6平米、手術台2、麻酔器1、空調設備      |
| 展開時面積： | 6500-8000平米                                                                                                                                                                               | ICU：                              | 28平米、3床、人工呼吸器1、酸素濃縮器3、空調設備 |
| 電源：    | 発電機50kVA×3台、UPS×3台、<br>予備発電機5.5kVA×10台                                                                                                                                                    | 分娩室：                              | 28平米、分娩台1（予備1）、酸素濃縮器1      |
| 給水     | ピロータンク10トン×2、5トン×4、<br>オニオンタンク：5トン×6、3トン×1、1トン×3<br>ポンプ各種13台                                                                                                                              | 滅菌室：                              | 28平米、オートクレーブ90L×2台         |
| テント：   | Rofi ALFA48（48平米）×8張<br>Rofi OMEGA614（82.2平米）×4張<br>Rofi OMEGA607（41.1平米）×1張<br>DRASH 4XB（28平米）×17張<br>DRASH 4XBT（24.3平米）×14張<br>Logos SpaceBase Decagon（34.8平米）×6張<br>Mr. Quick（18平米）×4張 | 薬局：                               | 48.6平米、空調設備                |
|        |                                                                                                                                                                                           | 検査室：                              | 28平米、空調設備                  |
|        |                                                                                                                                                                                           | 病棟：                               | 96平米、15床/1テント×3            |
|        |                                                                                                                                                                                           | 隔離病棟：                             | 48平米、5床/1テント×2             |
|        |                                                                                                                                                                                           | キッチン：                             | 48平米、IHコンロ2 + 灯油バーナー2      |
|        |                                                                                                                                                                                           | ランドリー：                            | 41.1平米、洗濯機10kg×5台          |
|        |                                                                                                                                                                                           | 倉庫：                               | 82.2平米×2棟、28平米×1棟          |
|        |                                                                                                                                                                                           | Waiting Room/待合室                  |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Laboratory/検査室                    |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Pharmacy/薬局                       |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Treatment Room 処置室                |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Outpatient Department 外来          |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Rehabilitation/リハビリ室              |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Reception・Triage/受付・トリアージ         |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | X-ray/レントゲン室                      |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Office/事務室                        |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Female Ward/女性病棟                  |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Pediatric・Maternity Ward/小児科・産科病棟 |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Male Ward/男性病棟                    |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Isolation/隔離病棟                    |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Morgue/遺体安置所                      |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Toilet/トイレ                        |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Accommodation/要員宿舎                |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Shower/シャワー室                      |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Laundry/ランドリー                     |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Sterilization/滅菌室                 |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | HDU/高度治療室                         |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Delivery Room/分娩室                 |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Operating Room/手術室                |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Changing Room/更衣室                 |                            |
|        |                                                                                                                                                                                           | Warehouse/倉庫                      |                            |