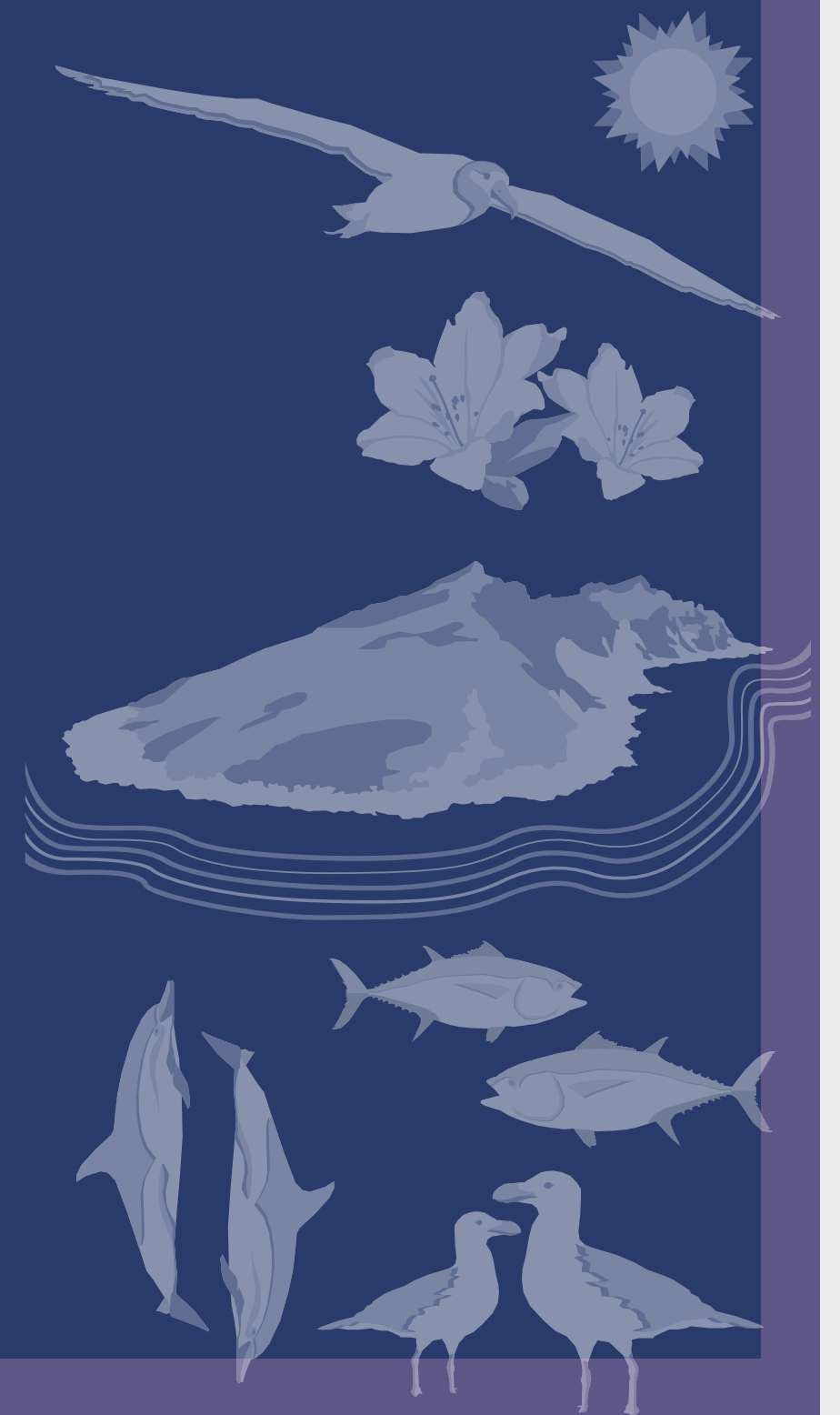


美国施政下的尖阁诸岛

尖阁诸岛相关资料集
vol.2

关于本资料集	1
1 - 围绕尖阁诸岛的简史与本资料集的定位	2
2 - 资料说明	3



尖阁诸岛相关资料集（vol. 2）

美国施政下的尖阁诸岛

尖阁诸岛研究与解说网站刊登
https://www.cas.go.jp/jp/ryodo_cn/kenkyu/senkaku/

尖阁诸岛相关资料调查以及编纂研究委员会监修

2021年3月

※本资料集是在政府的委托项目下获得有识之士的
建议进行调查、收集及制作的内容，本资料集的
内容并不代表政府的见解。

发行者：株式会社Streamgraph
ISBN：978-4-911037-15-7
电话：03-6427-3345

关于本资料集

制作目的

从2014年度起, 受内阁官房领土主权对策企划调整室的委托, 进行了与尖阁诸岛相关的资料调查。通过委托业务收集到的资料, 陆续刊登在该室开设的“尖阁诸岛研究与解说网站”内的“尖阁诸岛资料门户网站”上, 或者公布了资料调查报告书。

“尖阁诸岛资料门户网站”一件一件介绍与尖阁诸岛相关的资料, 刊登了资料图像 (PDF文件) 与资料概要、内容样本 (相关内容的摘选) 及基本信息。

另一方面, 资料调查报告书在2019年度制作了汇总报告书, 依据时代划分对收集的资料中的代表性内容进行了介绍。在报告书中, 有根据主题的解说与资料的介绍, 但没有对资料本身进行介绍 (为此, 有无法完整看到图像的资料)。

于是, 为了有助于调查研究及促进对尖阁诸岛的理解, 同时也基于充分利用资料调查成果的观点, 我们制作了本资料集, 依据各主题收录相关资料, 以增加解说的形式刊登资料的整体图像, 或者与尖阁诸岛直接相关的部分。

在制作资料集之际, 以2019年度为止的调查成果为依据, 并获得了资料调查以及编纂研究委员会 (在右侧刊登成员名单) 的建议。在此向各位委员致以诚挚的谢意。

此外, 收录于本资料集的资料, 分别获得了收藏机构或者所有者的同意而进行刊登。最后向在发行之际予以协助的相关机构及各位人士表示衷心的感谢。

资料收录方针

非庞大资料会收录全文, 页数多时仅收录尤其与尖阁诸岛有关的部分。资料图像以文字可读的大小进行刊登, 与尖阁诸岛有关的部分 (根据情况包括其前后) 的文本作为“内容样本”进行了录入。

在录入文本之际, 基本上将日语旧字置换成新字 (冲縄縣→冲縄県等), 难以判别的文字录为■, 在直接录入明显错别字及笔误的部分加注“ (原文如此) ”, 在省略部分加注“ (略) ”。

研究委员会委员	※主席以下按日语五十音图顺序
---------	----------------

委员 高井晋 (主席)
一般社团法人日本安全保障战略研究所 理事长

委员 塚本孝
原东海大学法学院 教授

委员 平野聪
东京大学法学院 教授

委员 松田康博
东京大学东洋文化研究所 教授

委员 三好正弘
爱知大学 名誉教授

1 - 围绕尖阁诸岛的简史与本资料集的定位

(1) 围绕尖阁诸岛的事件

尖阁诸岛位于东海, 由鱼钓岛、北小岛、南小岛、久场岛、大正岛、冲之北岩、冲之南岩、飞瀬等构成, 通过1895年 (明治28年) 的内阁会议决定被编入日本的领土。

1895年以前是不属于任何国家的岛屿, 作为确认周边岛屿工作的一环, 1885年 (明治18年) 冲绳县在当地进行了调查, 同时上呈内务省建设国标的意见。其后, 渔业者开始频繁进入, 管制的必要性升高, 因此, 1893年 (明治26年) 冲绳县再次上呈编入该县管辖与建设领土标桩的意见, 以致1895年的内阁会议决定此事。

根据内阁会议决定成为冲绳县管辖的尖阁诸岛, 通过编入行政区划、许可批准、作为国有地的管理、登记等行使了行政权等, 持续进行了有效控制。此外, 由民间人士进行开拓, 1896年 (明治29年) 批准了福冈县出身的古贺辰四郎的开拓工作, 他在1897年 (明治30年) 派人到久场岛后, 开拓工作取得了进展。在1918年 (大正7年) 古贺辰四郎去世后, 也由其儿子古贺善次继承事业, 并购买了原为国有地的尖阁诸岛四岛 (鱼钓岛、北小岛、南小岛、久场岛), 但因第二次世界大战的战火高起, 而成为无人岛。

二战后, 尖阁诸岛包含在置于美军 (美国) 施政下的琉球列岛范围内。到1948年, 美军指定久场岛为射击轰炸演习场, 采取了禁止进入岛屿周围的措施等, 随后也指定了大正岛。由于古贺善次从二战前起就是久场岛的土地权利人, 经由琉球政府与美军之间签订了军用地的租赁合同, 并收取了租赁费。

如上所述, 二战前开始的地方制度及财产在二战后也维持

不变, 琉球政府在美国 (美国) 施政下进行了取缔、管理及调查等工作。之后, 在1972年 (昭和47年) 5月15日的冲绳返还, 琉球诸岛等的施政权被归还给了日本, 其归还对象范围包含了尖阁诸岛。

尖阁诸岛在1895年被编入日本的领土后, 从始至终一直都是日本的领土, 目前也由日本有效控制着。

(2) 时代划分的设定

“尖阁诸岛研究与解说网站”将1885年冲绳县进行调查之前作为“时代划分I”, 将从1885年至编入领土之前作为“时代划分II”, 将从编入为领土至第二次世界大战结束作为“时代划分III”, 将从二战结束后至冲绳返还运动日趋明显时作为“时代划分IV”, 将冲绳返还前作为“时代划分V”, 并刊登了有识之士专栏、按时代划分的主题解说及资料集、解说视频等。

(3) 资料集的定位

《尖阁诸岛相关资料集 vol. 2 美国施政下的尖阁诸岛》, 首先收录了以明确的形式展示二战后美军施政下的琉球列岛范围包含了尖阁诸岛的资料, 其次收录了展示将久场岛指定为射击轰炸演习场、通告了渔业相关者禁止靠近久场岛的资料。此外, 还收录了展示美国为了作为军用地使用久场岛, 经由琉球政府与从二战前起就是久场岛土地权利人的古贺善次签署了租赁合同的资料。

本资料集的定位可概括如下。

资料集的定位

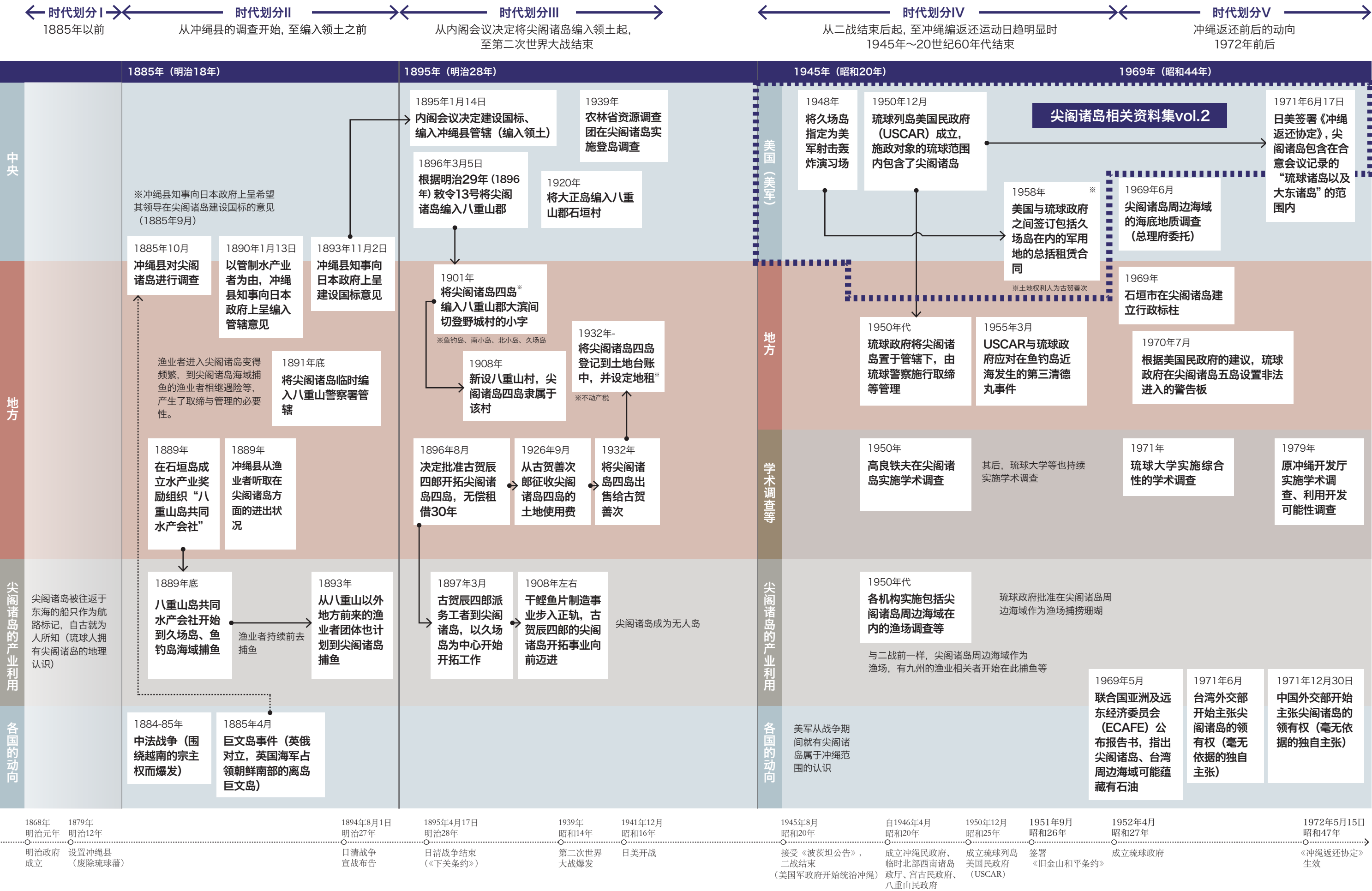
了解二战后尖阁诸岛作为琉球列岛的一部分被置于美军（美国）的施政下。

了解尖阁诸岛的久场岛被美军指定为射击轰炸演习场，采取了禁止靠近的措施等，由美国行使了施政权。

了解根据《冲绳返还协定》归还施政权给日本的范围中，包含了尖阁诸岛。

本网站刊登的资料等是在政府的委托项目下获得有识之士的建议进行调查、收集及制作的内容。本网站的内容并不代表政府的见解。

围绕尖阁诸岛的事件



2 资料说明

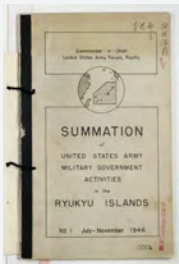
(1) 美国施政下的琉球列岛 (自1945年)

1945年（昭和20年）9月7日，日本签署接受在琉球列岛的全部日本军向美军无条件投降的投降书，冲绳战正式结束。美国军政府开始了在琉球列岛的占领与统治，琉球列岛被置于军政下。可看出美军从战争期间起就认为尖阁诸岛隶属于八重山诸岛，并将其包含在琉球列岛（※1），在二战刚结束后的美国军政府活动报告第1号（1946年7月发行）中，也将尖阁诸岛包含在了琉球列岛的范围中（→No. 1）。

在此军政下，成立了冲绳咨询会等居民的自治组织，其后成立冲绳民政府替代冲绳咨询会，在宫古、八重山群岛设置宫古民政府、八重山民政府，在奄美群岛设置临时北部西南诸岛政厅。与二战前一样，尖阁诸岛包含在石垣町（市）中不变（→No. 2）。

No.1 可知道尖阁诸岛被包含在琉球列岛的美国军政府活动报告

SUMMATION of UNITED STATES ARMY MILITARY GOVERNMENT ACTIVITIES in the RYUKYU ISLANDS No1 July-November 1946

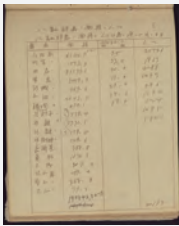


这是第二次世界大战结束后，美国军政府占领统治琉球列岛的活动报告第1号。在开头就刊登了琉球列岛的地图，尖阁诸岛作为“SENKAKU-GUNTO”，被包含在其范围内。

1946年（昭和21年）11月之后
收藏：外务省外交史料馆

.....> p.13

No.2 可知道尖阁诸岛被包含在琉球列岛（八重山）中的资料 八重山民政府概况书



这是八重山民政府制作的汇总了管辖地区信息的资料，在记载了八重山群岛的面积等栏中，也记载了尖阁诸岛。与二战前一样，尖阁诸岛包含在石垣町中，未曾改变。

1948年（昭和23年）
收藏：冲绳县公文书馆

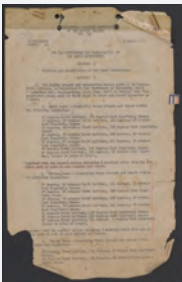
.....> p.17

(2) 琉球列岛美军政府的布令 (自1950年9月)

到了1950年（昭和25年），美国军政府布令第22号《群岛组织法》在处于军政下的琉球列岛施行（→No. 3），通过公选成立了各群岛政府。

根据该布令，在奄美、宫古、冲绳、八重山的各群岛设置的冲绳县民政府等重组成4个群岛政府（冲绳群岛政府、奄美群岛政府、宫古群岛政府、八重山群岛政府），以经纬度规定了各群岛的范围。通过本措施，大正岛包含在宫古群岛的范围中（在宫古群岛政府的管辖下），其他的尖阁诸岛各岛包含在八重山群岛的范围中（在八重山群岛政府的管辖下）。

No.3 可知道尖阁诸岛被置于美国军政府施政下的布令 军政府布令第22号《群岛组织法》



这是美国军政府以在军事占领下的琉球列岛成立各群岛政府为目的，于1950年（昭和25年）8月4日公布的布令。在第1章第1条，即以经纬度标示出各群岛的范围，大正岛被包含在宫古群岛的范围内，其他的尖阁诸岛各岛被包含在八重山群岛的范围内。

1950年（昭和25年）8月4日（公布）
1950年（昭和25年）9月1日（施行）
收藏：冲绳县公文书馆

.....> p.23

(3) 成立琉球政府 (自1952年4月)

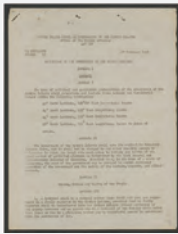
1950年（昭和25年）12月15日，废止美国军政府，成立了琉球列岛美国民政府（USCAR）。《旧金山和平条约》生效（1952年（昭和27年）4月28日）后，琉球列岛作为“北纬29度以南的西南诸岛”被置于美国的施政之下，当时的USCAR根据1952年2月29日公布、同年4月1日施行的“美国民政府布令第68号”（琉球政府章典→No. 4），废除各群岛政府，设置了琉球政府。在该布令中，以经纬度标示置于美国民政府施政之下的琉球列岛范围，尖阁诸岛就包含在其范围内。

其后，作为琉球列岛的一部分处于美国统治下的奄美诸岛的施政权被归还给了日本（1953年（昭和28年）12月25日），因此USCAR以及琉球政府必须重新设置其地理边界。于是，USCAR发布“美国民政府布告第27号”（琉球列岛的地理边界→No. 5），在第1条以经纬度标示USCAR以及琉球政

府的地理边界，其范围继续包含了尖阁诸岛（参照下图）。

此外，USCAR也在相关的布告等中标示了琉球列岛的范围。例如，在与出入境管理相关的《琉球列岛出入境管理令》（1954年（昭和29年）2月11日公布→No. 6）、《刑法以及

No.4 可知道尖阁诸岛被置于美国民政府施政下的布令 美国民政府布令第68号《琉球政府章典》

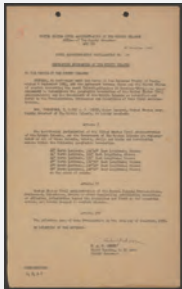


这份布令规定了于1952年（昭和27年）4月1日成立的琉球政府的组织及运营、居民的权利义务等事项。在第1条以经纬度标示出琉球政府的政治以及地理上的管辖区域，其范围包含了尖阁诸岛。

1952年（昭和27年）2月29日（公布）
1952年（昭和27年）4月1日（施行）
收藏：冲绳县公文书馆

.....> p.29

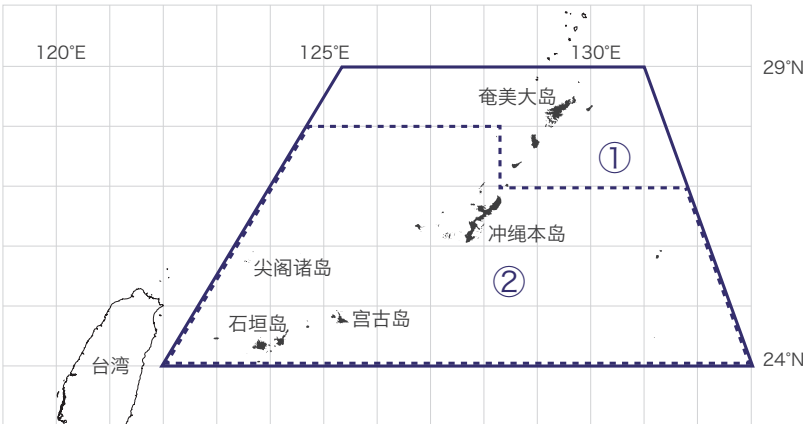
No.5 可知道尖阁诸岛被置于美国民政府施政下的布告 美国民政府布告第27号《琉球列岛的地理边界》



这是由于作为琉球列岛的一部分、处于美国统治下的奄美诸岛将归还给日本，琉球列岛美国民政府以及琉球政府必须重新设置其地理边界，因而发布的布告。在第1条以经纬度指定琉球列岛美国民政府以及琉球政府地理上的边界，其范围内包含了尖阁诸岛。

1953年（昭和28年）12月25日公布
收藏：冲绳县公文书馆

.....> p.33



- ①美国民政府布令第68号（琉球政府章典：→No. 4）中标示的琉球范围（1952年（昭和27年）2月29日）
- - - - - ②美国民政府布告第27号（琉球列岛的地理边界）中标示的琉球范围（1953年（昭和28年）12月25日）

图:USCAR的布令等中标示的琉球范围

琉球列岛美国民政府 (USCAR)

领导：民政长官

（1957年之后为高级行政长官）

- 奄美民政官府（ACAT）
- 宫古民政官府（MCAT）
- 八重山民政官府（YCAT）

CAT: Civil Administration Team

琉球政府

领导：行政主席

- 奄美地方厅（1953年回归日本）
- 宫古地方厅
- 八重山地方厅

各市町村

图:美国施政下的统治体制

※1 参照《平成31年度（2019年度）尖阁诸岛相关资料调查报告书》pp. 89-92（资料No. 47, 48）
https://www.cas.go.jp/jp/ryodo/img/data/archives-senkaku06.pdf

No.6 可知道尖阁诸岛被置于美国民政府施政下的布令
美国民政府布令第125号《琉球列岛出入管理令》



这是规定美军人员与琉球列岛居住者以外人员的出入管理的布令（1954年（昭和29年）2月11日公布）。在第6条标示出了琉球列岛的范围，该范围包含了尖阁诸岛。

1954年（昭和29年）2月11日（公布）
1954年（昭和29年）2月15日（施行）
收藏：冲绳县公文书馆

.....> p.37

No.7 可知道尖阁诸岛被置于美国民政府施政下的布令
美国民政府布令第144号《刑法以及刑事诉讼法》



这是1955年（昭和30年）3月16日公布的废除美国军政府布令第1号《刑法以及刑事诉讼法》，并取而代之的布令。尖阁诸岛包含在琉球的范围内。

1955年（昭和30年）3月16日（公布）
1955年（昭和30年）4月9日（施行）
收藏：冲绳县公文书馆

.....> p.39

(4) 冲绳返还（1972年5月）

在1969年（昭和44年）11月的日美首脑会谈后，冲绳返还谈判不断推进，终于在1971年（昭和46年）6月17日签署了《日本国与美利坚合众国关于琉球诸岛及大东诸岛的协定》（简称：与美国的冲绳返还协定）。根据该协定，决定冲绳的施政权将从美国归还给日本，在1972年（昭和47年）5月15日协定生效后，冲绳回归日本本土。

在该协定中附有“合意会议记录”（→No. 8），在该会议记录中，上述的“琉球列岛的地理边界”（→No. 5）标示的范围为归还对象。

如上所述，美军（美国）从战争期间起就始终将尖阁诸岛当作隶属于八重山诸岛的岛屿，通过相关的布告等以明确的形式将尖阁诸岛包含在其施政下的琉球列岛范围内，在冲绳归还中也以明确的形式包含了尖阁诸岛。由此可知，尖阁诸岛的施政权也从美国归还给了日本。

No.8 表明施政权从美国归还日本的冲绳包含了尖阁诸岛的合意会议记录
与美国的冲绳返还协定（合意会议记录）



这是《与美国的冲绳返还协定》（简称）的附属合意会议记录资料。在协定第1条规定“琉球诸岛以及大东诸岛”的范围如美国民政府布告第27号（→No.5）所指定，再次以经纬度进行了标示。

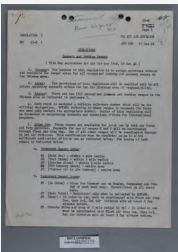
1971年（昭和46年）6月17日
收藏：外务省（条约资料检索）

.....> p.43

(5) 被指定为射击轰炸演习场的久场岛

如上所述，美军（美国）将尖阁诸岛包含在其施政下的琉球列岛范围内，还将久场岛、大正岛指定为射击轰炸演习场使用。1948年1月久场岛作为射击轰炸演习场被指定为永久危险区域的事实明确（→No. 9），1948年4月美军政府通知冲绳民政府的知事，将久场岛半径5英里指定为永久危险区域（→No. 10）。冲绳民政府收到该通知后通知渔业相关机构，久场岛半径5英里成为禁止捕鱼区域（→No. 11）。同年7月，在美军内部确认到将久场岛作为射击轰炸演习场使用，且未规定期限（→No. 12）。

No.9 可知道久场岛被指定为美军射击轰炸演习场的资料
【作战：射击轰炸演习场（第1航空师团规则55-8的修订）】



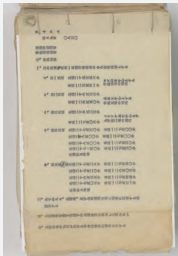
这份1948年（昭和23年）1月15日的文件决定修订1946年（昭和21年）10月15日的第一航空师团司令部规则“55-8”，将尖阁诸岛的久场岛等5个区域指定为永久危险区域。

1948年（昭和23年）1月15日
收藏：冲绳县公文书馆
（正本收藏：美国国家档案馆）

.....> p.45

美国在将久场岛作为军用地使用之际，向琉球政府要求取得久场岛作为军用地，并制作登记了其告知书（→No. 13）。其后，琉球政府与从二战前起就是久场岛土地权利人的古贺善次签署了租赁合同。

No.10 美军告知冲绳群岛知事指定射击轰炸演习场
【由琉球美军司令部指定为永久危险区域】



这是琉球美军司令部通过美国军政府副长官传达给冲绳（群岛）知事的告知（1948年（昭和23年）4月9日），将久场岛等5个区域作为永久危险区域，并指示将此事告知全部相关者。

1948年（昭和23年）4月9日
收藏：冲绳县公文书馆

.....> p.47

No.11 冲绳民政府发给渔业相关机构的指定演习场通知
冲水第44号【关于因轰炸演习而禁止捕鱼的区域】



这是收到美国军政府的射击轰炸演习场指定通知（→No.10）后，冲绳民政府就包括久场岛在内的永久危险区域一事，通知冲绳水产组合联合会等渔业相关者禁止捕鱼的文件。

1948年（昭和23年）4月22日
收藏：冲绳县公文书馆

.....> p.51

如上所述，美军（美国）继续承认战前的地方制度及财产，将尖阁诸岛置于施政下，实际作为射击轰炸演习场使用。此外，琉球政府也将尖阁诸岛纳入琉球警察署的管辖范围进行管制，通过批准捕捞珊瑚等行使了行政权等。在鱼钓岛周边海域爆发第三清德丸事件时，也被认为是琉球政府管辖地区内发生的事件进行了应对（※2）。

No.12 确认将久场岛作为射击轰炸演习场
无限期使用的文件
【无限期使用危险区域的通知】



这是美军工兵队总务部长发给民政官室总务部长的文件，告知将包括久场岛在内的5个区域作为危险区域（射击轰炸演习场）无限期使用。

1948年（昭和23年）7月27日
收藏：冲绳县公文书馆

.....> p.53

No.13 美国向琉球政府要求取得久场岛的告知书
财产取得要求告知书 石垣市
NR-183 ENG-0227不定期间租借权



这是美国向琉球政府要求取得并无限期租借位于石垣市的久场岛作为军用地的文件。其后，琉球政府与久场岛的所有人古贺善次之间签署了合同。

1960年（昭和35年）
收藏：冲绳县公文书馆

.....> p.55

※2 参照《平成31年度（2019年度）尖阁诸岛相关资料调查报告书》pp.103-106（资料No. 54,55,56）
https://www.cas.go.jp/jp/ryodo/img/data/archives-senkaku06.pdf

美国施政下的尖阁诸岛

