

マイナンバーと電子自治体

東海大学政治経済学部 小林 隆



本日のお話

- 0. はじめに
- 1. 縮減社会のはじまり
 - ーマイナンバーの必要性ー
- 2. 情報とサービスの提供
 - ーウェールズ(イギリス)の事例からー
- 3. プライバシーと個人情報
 - ーアメリカの事例からー
- 4. 電子自治体の失われた15年
 - 一決められない日本と国依存からの脱却一
- 5. おわりに



0 はじめに



マイナンバー(社会保障・税に関わる番号)制度

そのニュース報道の主張

- 1)マイナンバー制度の必要性は認める
- 2) 国民は何も知らないのでていねいに説明すべき
- 3)個人情報への不安を払しょくせよ



- ・情報通信技術を導入する際に良く見られる3点セット
- ・15年前の住基ネットと同じ行政依存のコメント



行政依存の「紙」だのみの結末...

- 高齢者の所在不明や孤独死
- 年金データの混乱
- ・超高齢・少子社会への準備不足
- ・根拠不明のマニフェストや政策の実施 などなど…



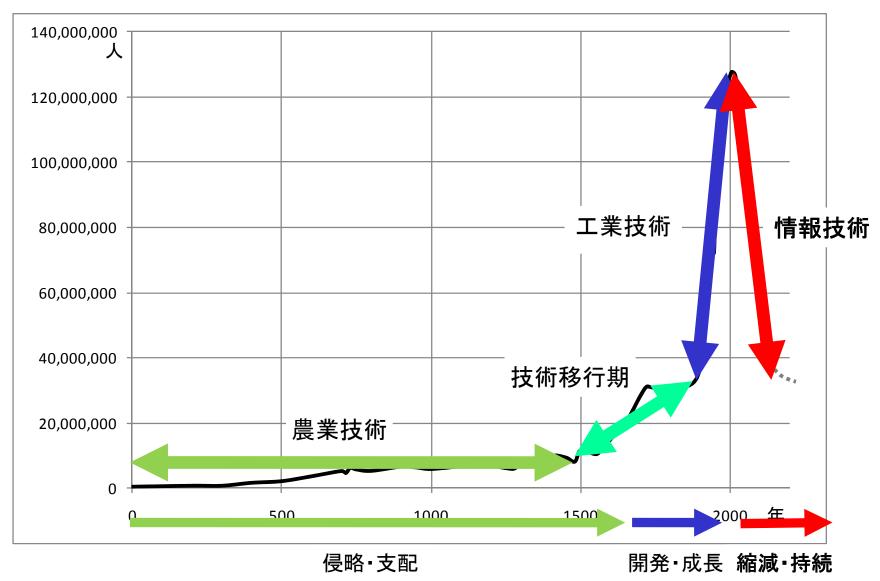
情報通信技術を利用した行政による情報とサービス 提供の必要性を疑う余地はない。



1 縮減社会のはじまり ーマイナンバーの必要性-



超長期人口の推移と社会目標の変化





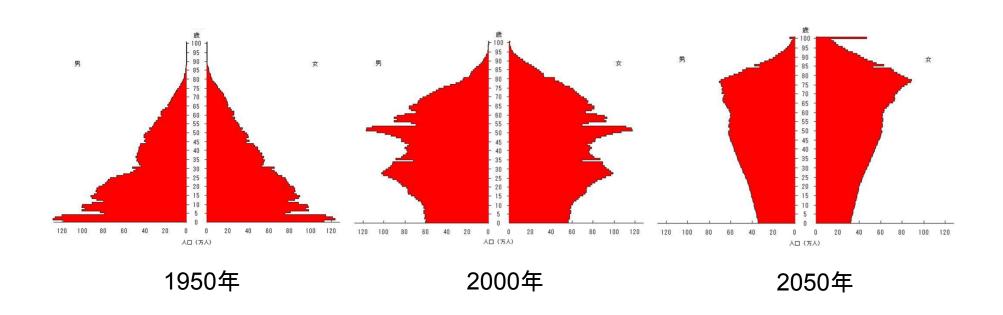
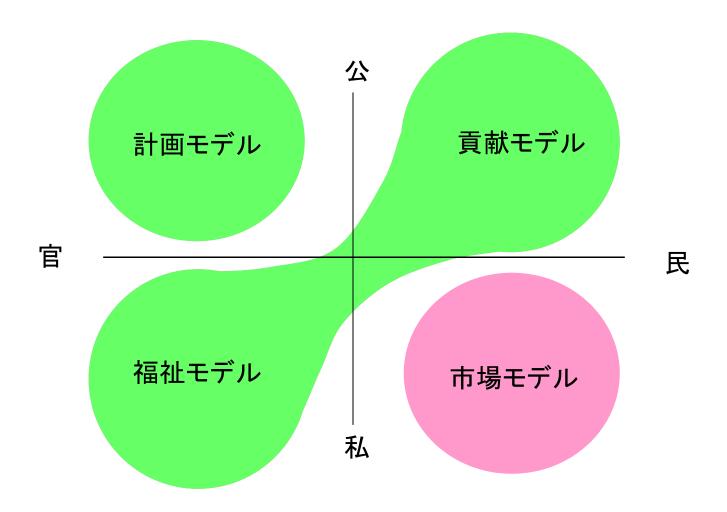


図2-4 人口構成の変化

出所:上図は国立社会保障・人口問題研究所ホームページより、下図は同研究所のデータより筆者作成



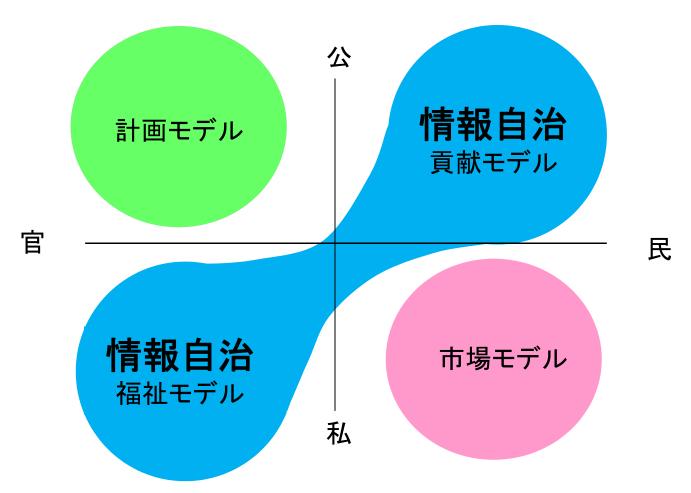
行政の縮減と住民自治の範囲の増大



出所:慶應義塾大学環境情報学部長 熊坂賢次教授 作成に加筆



行政の縮減と住民自治の範囲の増大



情報自治 = Smart Self Governance(SSG)

出所:慶應義塾大学環境情報学部長 熊坂賢次教授 作成に加筆



電子政府・電子自治体の必要性

- ・地方→国家→世界へと拡大する人口減少と超高齢化
- ·労働力の減少、資本の減少、他国の生産性の向上による経済規模の縮減
- ・行政活動範囲の縮減と住民自治の範囲拡大



マイナンバーによる電子政府、電子自治体化は、サービス提供のために避けることはできない



2 **情報とサービスの提供** ーウェールズ(イギリス)の事例からー



ウェールズの位置

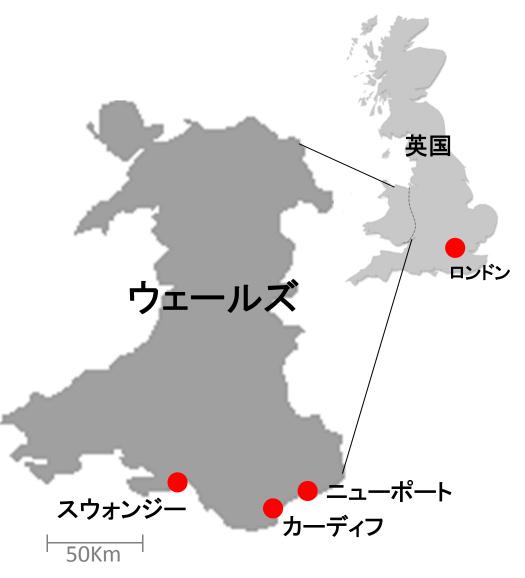








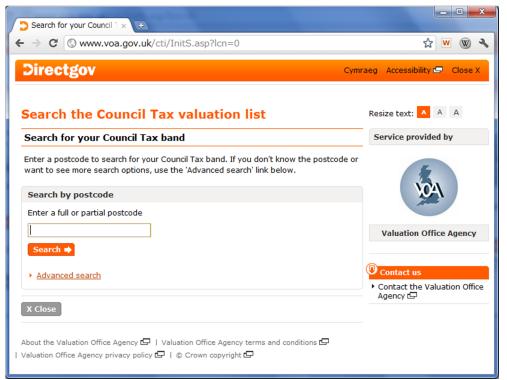


図 カーディフ市 C2C(Connect to Cardiff)オフィス 出所:http://en.wikipedia.org/wiki/Cardiff

COUNCIL TAX - Y DRETH GYNGOR Council TAX - Y DRETH GYNGOR Council Town Cou	INSTRUCTION TO YOUR BANKBLADAD BOOSTY TO PAY BY CHRIST ORBITS CARDIFF CONSTORER ACCOUNTS SECTION THE OTH ACCOUNTY OF CARDIFF ON BOX 800 CARDIFF CRIS 3WO CHARWADOTI OF BANKBLAD AND COUNTY OF CARDIFF OF DISCOVERY CRIST CHARWADOTI OF BANKBLAD CONSTRUCTION OF CARDIFF OF DISCOVERY CRIST CHARWADOTI OF BANKBLAD CONSTRUCTION OF CARDIFF OF DISCOVERY CRIST CARDIFF CARDIFF OF CARDIFF OF CARDIFF OF DISCOVERY CRIST CARDIFF CARDIFF OF CARDIFF OF CARDIFF OF DISCOVERY CRIST CARDIFF CARDIFF OF CARDIFF OF CARDIFF OF SWO CARDIFF OF C
DATE OF ISSUE REASON FOR BILL New ACCOUNT ALL ENQUIRIES PLEASE QUOTE POS VINHOLIAD DYFYNNINCH	To the Managerility Rheolar Bank/Building Society Bank/Cyndiehas Adeladu METHOD OF PAYMENT You can pay your Council Tax bill by the following ways:
MR TAKASHI KOBAYASHI PROPERTY TO WHICH THIS BILL REFERS YH ECROY MAPT BILL HIM YN CYPERIO ATO PRIANCIAL YEARSE WYSON ARIANCA. 2018173. COMMUNITY SERVI ARIANCA CYPERIO CO. CASTLE.	Post Code/Cod Post Name of account holder/Einw deliad y cyfild Direct Debit To set up a direct debit:
COMMARTY AREA / ARDILL FORMEROOD. CASTLE WALKLAND HAVE DO ARED PROPERTY REPERENCE OF PERMOD OF RECOO HOW THE TAX IS ARRIVED AT FOR BAND SUT Y CYPRIFIR Y DRETH AR GYPER BAND F Cardiff County Council / Dinas A Sir Caerdydd South Wales Police Authority / Awdurdod Heddlu De Cymru	Cod delair garger (ar y gamel dae ar fing eich seic.) Barks er Budgert für deleitende delettende Barks and Bark or Budgert für delettende Barks and Ba
COUNCIL TAX CHARGE FOR YOUR AREA / TAL Y DRETH GYNGOR AR GYFER EICH ARDAL Charge For Period Band F Tal Am Y Cyfnod	when you first register and this can be found on the top right hand corner of your bill. RECORD OF PAYMENTS / COF Important news! RECEIPT No. RECEIPT No. Red you first register and this can be found on the top right hand corner of your bill. Debit/Credit Card To use our automated payment system, call
	Why not make life much easier for yourself and pay by Direct Debit. If you do this it means that you can now choose to spread the charges up until March rather than January flus reducing your monthly payments. To do this simply complete the madate above and return it to Council Tax. PO BOX 9000, CF10 3WD or apply on line at www.cardiff.gov.uk or telephone 029 2087 2087.
	Newyddion pwysigi l Beth am wneud bywyd yn llawer haws a thalu drwy Ddebyd Uniongyrchol. Os gwnewch chi hyn mae'n golygu y gallwch rannu'r talladau hyd at fis Mawrth yn hytrach na mis lonawr gan leihau'r talladau misol. Er mwyn gwneud hyn cwblewch y lin Person
AMOUNT PAYABLE BY YOU Y SWM SY'N DALADWY	mandad uchod a'i ddychwelyd i Treth Gyngor, BLWCH POST 900, CF10 3WD neu gwnewch gais ar-lein yn www.caerdydd.gov.uk neu ffoniwch 029 2087 2088. You can pay by cash on yl at shops that display the PayPoint sign. You'il need a card to make these payments. If you do not have a card, please contact us.
FIRST INSTALMENT DUE ON 01/07/2011 1 X B OTHER INSTALMENTS DUE FROM 01/08/2011 TO 01/03/2012 8 X INSTALMENTS TO BE PAID BY:CASH MONTHLY	This CarROTS THE PROPERTY OF THE CITY AND COUNTY OF MAE'R CERDYN HWN EIDDO I DDINAS A SIR CAERDYDD The Direct Debit Guarantee Sicruydd Debyd Uniongyrchol This Direct Debit Guarantee Sicruydd Debyd Uniongyrchol This Direct Debit Guarantee Our Bank is Co-operative Bank plc, 16/17 High Street, Cardiff. Street, Cardiff. Street, Cardiff. We "Quarantee on the set of t
RHANDALIAD CWTRAF YN DDYLEDUS AR 0107/2011 8 RHANDALIADAU ERAILL YN DDYLEDUS AR 0108/2011 101/03/2012 8 X RHANDALIADAU FARALL YN DDYLEDUS AR 0108/2011 101/03/2012 8 X RHANDALIADAU YN TAU CHARATAM MISS. CHARATAM THE STATE OF	If there are any changes to the amount, date or frequency of your Direct Debit Cardiff Council will notely you 10 working. Council to control a spreent, confidence and a speak of the part of your depit will be part on your feet from the part of your feet feet feet feet feet feet feet fee

図 カーディフ市 カウンシル税請求書

出所:筆者



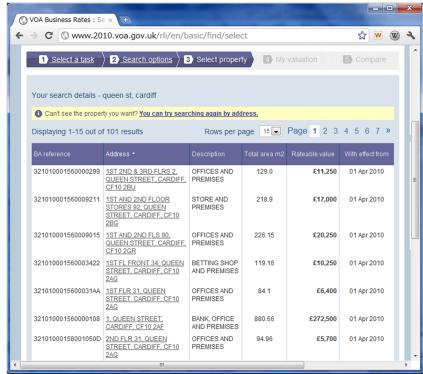


図 Directgovによるカウンシル税評価検索 出所: Directgov.uk

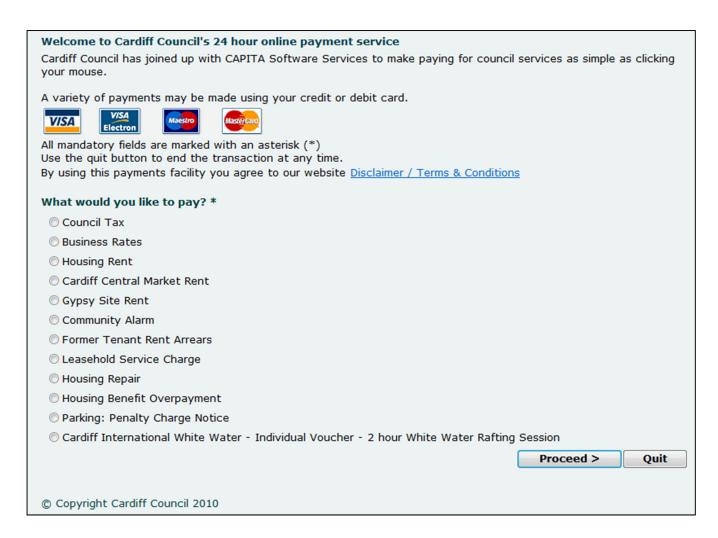


図 カーディフ市サイトでのカウンシル税支払システム 出所:http://www.cardiff.gov.uk

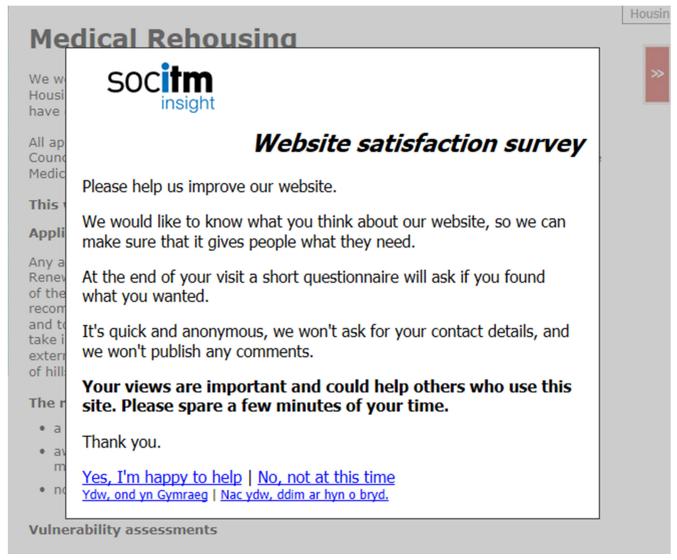
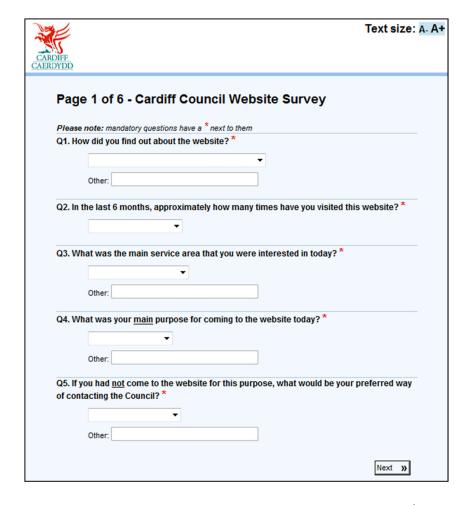


図 カーディフ市のウェブサイト調査 出所:http://www.cardiff.gov.uk





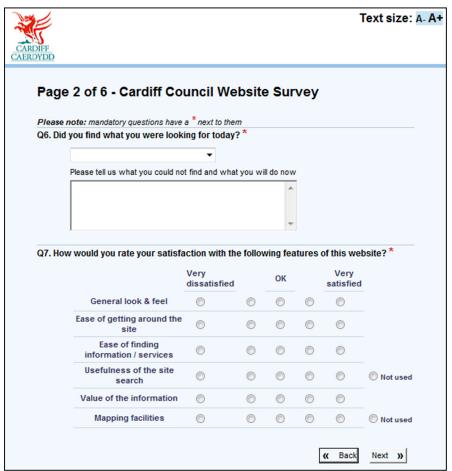
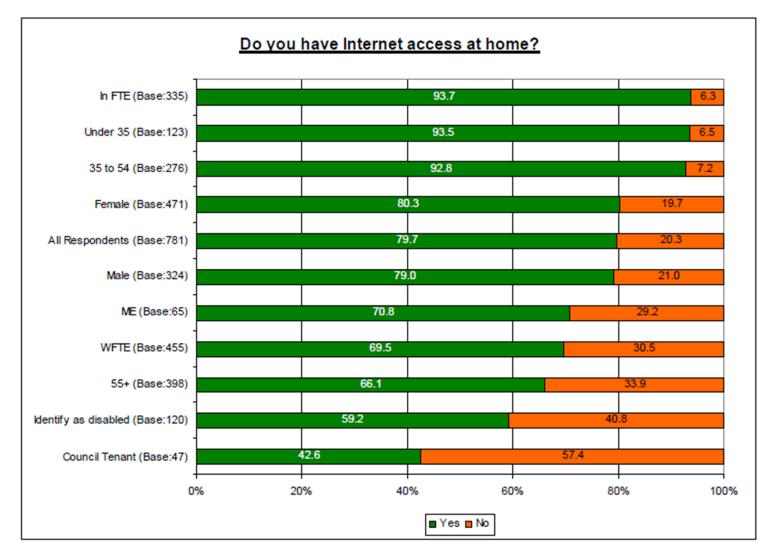
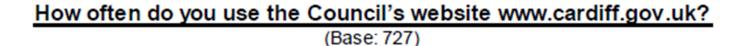


図 カーディフ市のウェブサイト調査 出所:http://www.cardiff.gov.uk



Health Warning: Low numbers reduce the reliability of the results

図 家庭のインターネットアクセス環境の状況 出所: Cardiff Council "Ask Cardiff Report Internet Access" July 2011



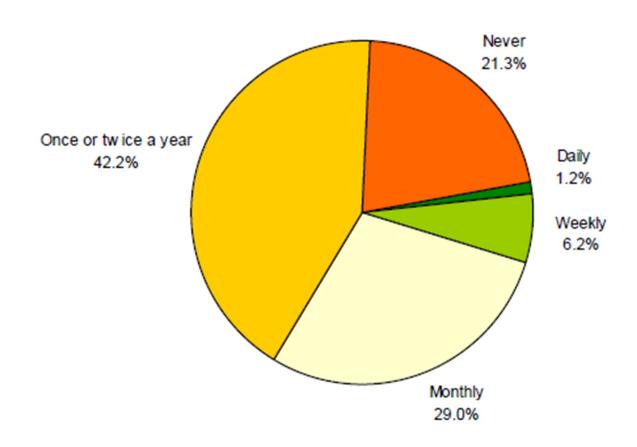


図 カーディフ市 市民意向調査 市HPへのアクセス頻度 出所: Cardiff Council "Ask Cardiff Report Internet Access" July 2011_{(C) Copyright, Takashi Kobayashi, Tokai Univ. @ SPSE}

Administrative Assistant

Job Reference: CH50003483 Service area: Children's Services

Grade: Grade 4

Salary: £16,440 - £19,126

Short Description: This vacancy is only available to employees of Cardiff Council including Cardiffworks and Agency Workers currently engaged with the Council.

Working Pattern: Full Time Closing date: 22/06/2012 Apply now | More details

Higher Clerical Assistants

Job Reference: AS50004214 Service area: Adult Services

Grade: Grade 3

Salary: £14,733 - £16,440

Short Description: These vacancies are only available to employees of Cardiff Council including Cardiffworks and Agency Workers currently engaged with the Council.

Working Pattern: Full Time Closing date: 22/06/2012 Apply now | More details

Higher Clerical Assistants

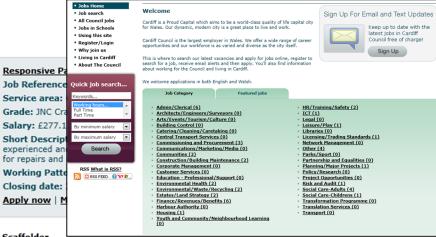
Job Reference: AS50004218 Service area: Adult Services

Grade: Grade 3

Salary: £14,733- £16,440

Short Description: These vacancies are only available to employees of Cardiff Council including Cardiffworks and Agency Workers currently engaged with the Council.

Working Pattern: Full Time Closing date: 22/06/2012 Apply now | More details



Scaffolder

Job Reference: HN50068760 Service area: Communities

Grade: JNC Craft

Salary: £277.13 per week

Short Description: This vacancy is only available to employees of Cardiff Council including Cardiffworks and Agency Workers currently engaged with the Council.

Working Pattern: Full Time Closing date: 22/06/2012 Apply now | More details

Senior Administrative Assistant

Job Reference: CH50107211 Service area: Children's Services

Grade: Grade 6

Salary: £22,221 - £26,276

Short Description: This vacancy is only available to employees of Cardiff Council including Cardiffworks and Agency Workers currently engaged with the Council.

Working Pattern: Full Time Closing date: 22/06/2012 Apply now | More details

図 カーディフ市の職員募集 出所: http://en.wikipedia.org/wiki/Cardiff

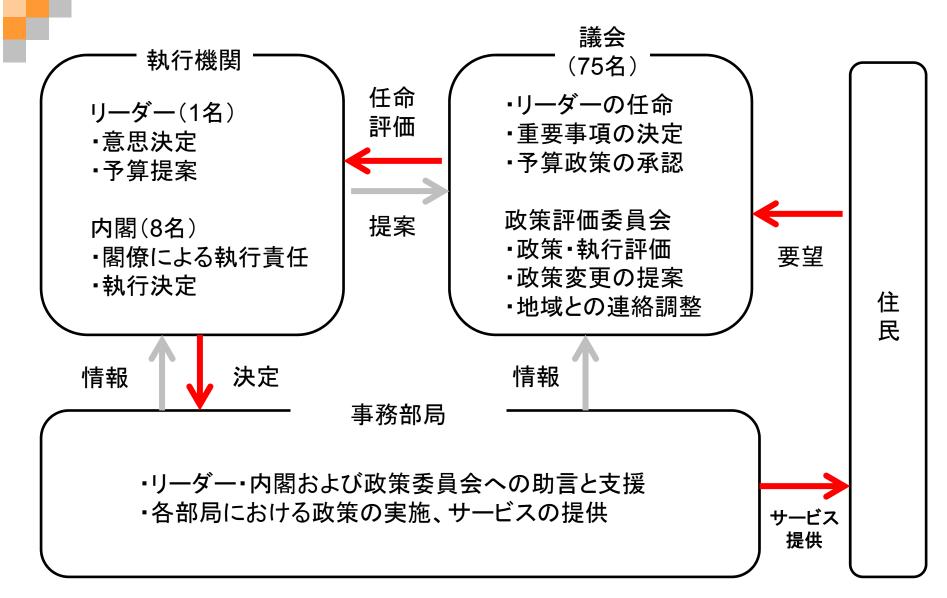


図 カーディフ市の情報自治機構

出所:筆者



3 プライバシーと個人情報 ーアメリカの事例からー

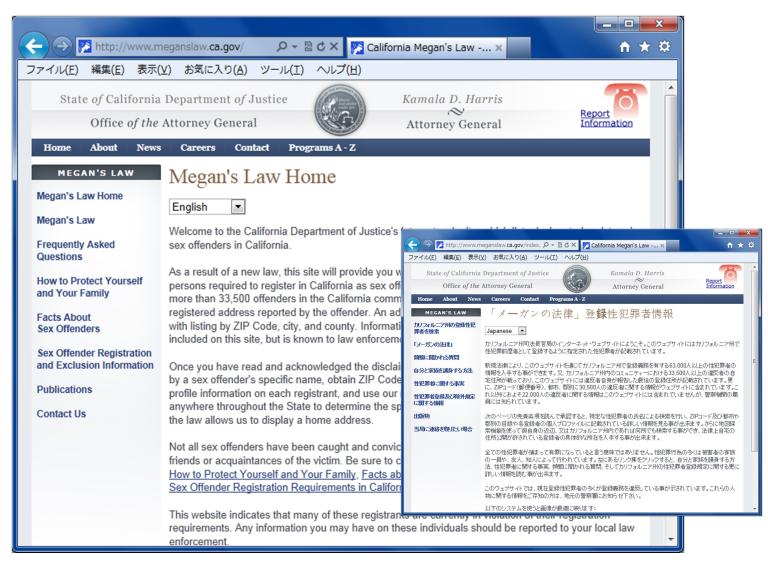


図 カリフォルニア州メーガン法ホームページ 出所:http://www.meganslaw.ca.gov/



・1994年に7歳の少女が性的暴行を受けて殺害された。両親は、自宅の向かいに住む犯人の男が性犯罪者だったことを知らなかった。この事件をきっかけに、全米の各州が性犯罪者の情報をインターネットで検索可能にするための法律を制定したのがメーガン法である。

3つの必要

- ・危険にさらされる恐れのある人々を守るための目的外の利用規制
- ・性犯罪者情報は、12言語で提供されるなどの利用機会均等への配慮
- ・処罰を受けた者の自立を妨げる可能性の検証など、運用中の議論と検証の継続

出所:http://www.meganslaw.ca.gov/



- ・正義を語るのは難しい、正当性も時間とともに変 化する
- 立場が異なれば、正しいことが、正しくなくなること もある
- ・個人の利益と個人の不利益との間に「正しい答え」は見つからない(→民主主義の矛盾)

※この事例の閲覧にあたっては、サンフランシスコやロサンゼルスなどの都市 部では性犯罪歴のある者がかなり多く、その内容にショックを受けるかもしれま せん。不安を感じやすいなど精神的なダメージが予見される方はアクセスへの 慎重さが求められます。また、上記のような慎重な運用の中にあることを踏まえ て、サイトに示される制度の背景や諸注意を十分に読み込んでください。

出所:http://www.meganslaw.ca.gov/

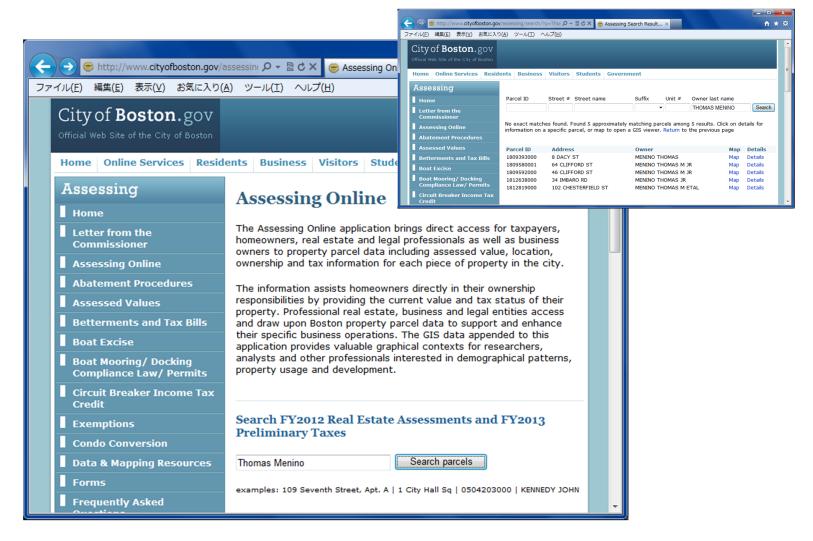


図 ボストン市アセッシング (算定評価)・オンライン 出所:http://www.meganslaw.ca.gov/

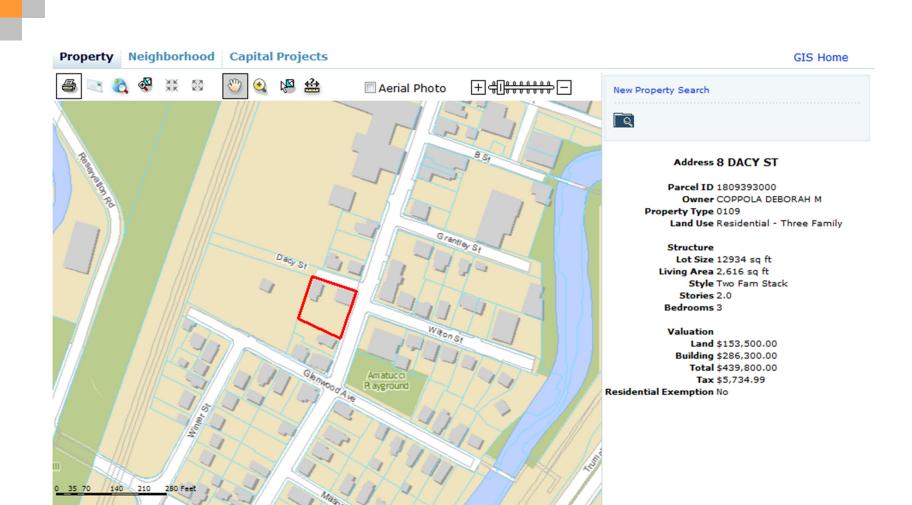


図 ボストン市アセッシング(算定評価)・オンライン 出所:http://www.meganslaw.ca.gov/



Map New search Parcel ID: 1809393000 Address: **Property Type:** Three Family Lot Size: 12,934 sq ft COPPOLA DEBORAH M Owner on Sunday, January 01, 2012: Owner's Mailing Address: 8 DACY ST HYDE PARK MA 02136 FY2012 Residential Exemption: **FY2012 Personal Exemption:** No

Value/Tax

Assessment as of Saturday, January 01, 2011, statutory lien date.

FY2012 Building value: \$286,300.00

FY2012 Land Value: \$153,500.00

FY2012 Total Assessed Value: \$439,800.00

FY2012 Tax Rates (per thousand):

- Residential: \$13.04 - Commercial: \$31.92

FY2013 Preliminary (Estimated) Total Tax Due:*

* First Half (Q1 + Q2): \$2,867.50

Current Owners

- 1 COPPOLA DEBORAH M
- 2 COPPOLA ROSE
- 3 CORRENTI RUTH
- 4 MENINO THOMAS
- 5 FENTON SUSAN MENINO

Ownership information last updated by City of Boston Assessing on June 21, 2012, and will not reflect changes made since then.

図 ボストン市アセッシング(算定評価)・オンライン

出所: http://www.meganslaw.ca.gov/ (C) Copyright, Takashi Kobayashi, Tokai Univ. @ SPSE

Attributes		Value History		
LAND		Fiscal Year	Property Type	Assessed Value *
Topography:	Level	2012	Three Family	\$439,800.00
Lot Size:	12934	2011	Three Family	\$441,000.00
BUILDING 1		2010	Three Family	\$446,400.00
Style:	Two Fam Stack	2009	Three Family	\$526,000.00
Square Feet of Living Area:	2616	2008	Three Family	\$750,000.00
Exterior Condition:	Average	2007	Three Family	\$758,200.00
Exterior Wall:	Alum/Vinyl	2006	Three Family	\$445,060.00
Grade:	Average	2005	Two Family	\$413,210.00
Overall Condition:	Average	2004	Two Family	\$391,930.00
Stories:	2.0	2003	Two Family	\$298,900.00
Total Rooms:	10	2002	Three Family	\$240,000.00
Bedrooms:	3	2001	Three Family	\$240,000.00
Bathrooms:	2	2000	One Family	\$215,400.00
Half Bathrooms:	0	1999	One Family	\$205,100.00
Bath Style 1:	Semi-Modern	1998	One Family	\$205,100.00
Bath Style 2:	Semi-Modern	1997	One Family	\$198,100.00
Bath Style 3:		1996	One Family	\$198,100.00
Number of Kitchens:	2	1995	One Family	\$198,100.00
Kitchen Style:	Semi-Modern	1994	Three Family	\$192,500.00
Heat Type:	Ht Water/Steam	1993	Three Family	\$192,500.00
Air Conditioning:	N	1992	Three Family	\$222,100.00
Interior Condition:	Average		,	
Interior Finish:	Normal			
View:	Average			

図 ボストン市アセッシング(算定評価)・オンライン

出所: http://www.meganslaw.ca.gov/ (C) Copyright, Takashi Kobayashi, Tokai Univ. @ SPSE



ボストン市の事例から考えるべきこと

欧米の考え方

・不動産に関する税は自治体の基礎的収入であり、固定資産税に関する情報は、誰もが閲覧できる公開情報として扱うのは当然。情報の未公開は、個人の秘密が守られるが、課税が公平になされているのかどうかを知る手掛かりは失う。

日本の考え方

・財産は「私」のものであり、ネット利用でなくても税情報の公開には慎重になるべき(私有財>公共性?)。したがって閲覧は基本的に所有者本人、その他は、借地人、借家人、訴訟関係人などに限定される。



プライバシーと個人情報

- ・立場の異なる個人の利益と個人の不利益との関係(メーガン法)
- ・公共の利益と個人情報の提供範囲の関係(ボストン市)

両事例から明らかなこと

・運用の必要性を社会が認めたならば、個人の利益、不利益の発生を予見しながらも、個人情報を提供する範囲、しない範囲を明文化して、その結果を評価しつつ運用する



4 電子自治体の失われた15年

一決められない日本と国依存からの脱却一



Turning Japanese

The absence of leadership in the West is frightening—and also rather familiar

Jul 30th 2011 | from the print edition



出所: The Economist "Turning Japanese" Jul 30th 2011



失われた15年

- ・米、中、韓などの外国企業を含む、民間企業によって個人情報が日々大量に収集され、大いにそれらが活用されている
- ・そんな状態になっていてもなお、日本は15年前の電子政府、電子自治体の必要性は認めるが、その実施は不安がある限り拒絶するという態度のままである



失われた15年を乗り越えるために

- ・電子政府の必要性を認めるならば、そこに求められることは、懐柔(かいじゅう)のためのやさしく、ていねいな説明などではない
- ・あいまいな態度によって失われた電子政府の15 年を取り戻すことはできない
- ・しかし、個人情報利用の利益と範囲に関する具体的かつ実務的な議論に取り組むことはできる

コンビニ交付

コンビニ交付実施団体:46団体(2012年5月23日現在)

手数料:200円~300円

委託料:住民票発行1件あたり120円

平成24年度

•茨城県つくば市、大阪府羽曳野市、山梨県富士川町 平成23年度

東京都中野区、千葉県木更津市、埼玉県小鹿野町、東京都荒川区、東京都小金井市、富山県南砺市、 山梨県富士吉田市、富士河口湖町及び奈良県生駒市

平成22年度

•熊本県益城町、神奈川県座間市、栃木県下野市、岩手県奥州市及び東京都町田市、兵庫県三木市、新潟県三条市、茨城県古河市、山梨県韮崎市、山梨県南アルプス市、山梨県笛吹市、山梨県甲州市及び兵庫県西宮市、北海道音更町、福島県会津若松市、静岡県掛川市伊那広域連合、東京都葛飾区、神奈川県藤沢市、福岡県大牟田市、埼玉県北本市、埼玉県戸田市、福島県須賀川市、滋賀県愛荘町、千葉県松戸市、福島県相馬市

平成21年度

東京都渋谷区、東京都三鷹市、千葉県市川市





図1 セブンイレブンに設置される住民票が発行できる新型マルチコピー機出所:セブンイレブン報道資料より2011



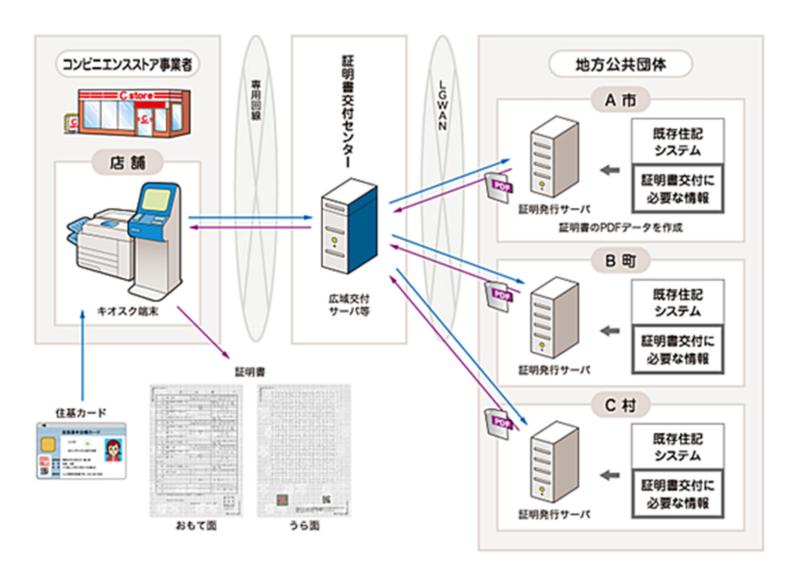


図3 コンビニエンスストアにおける証明書交付のシステム構成イメージ 出所: 地方自治情報センターホームページ(http://www.lasdec.nippon-net.ne.jp/cms/9,15011,93.html)より



コンビニ交付を決定できない自治体の考え方

決定できた自治体

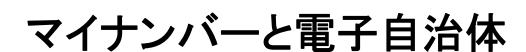
・便利なサービスを利用する者がサービスに対するコストを負担する

決定できない自治体

・住民が全員でコストを負担して便利なサービスを 提供する



5 おわりに



- 1)私たちの社会は、開発と成長の時代を終え、既に縮減と持続の時代がはじまっている
- 2)行政が提供できる情報とサービスの量は年々縮減する
- 3)その際、電子政府、電子自治体化は、避けて通ることができない
- 4) 欧米の事例のように公的個人情報が丸出しのまま利用されることは避けるべき
- 5)マイナンバー制度は、あいまいな日本の利用者のために用意された公的個人情報利用とサービス提供のための安全装置である





Contact Address

小林 隆(Takashi Kobayashi)

〒259-1292 神奈川県平塚市北金目4-4-1 東海大学政治経済学部政治学科 第15研究室 Tel:0463-58-1211 内線3219 Fax:0463-50-2025

Home: http://takashikobayashi.com/

Email: tk@takashikobayashi.com

